

Les grandes orientations du projet de la nouvelle Loi Organique du Budget de l'Etat -Tunisie-

Séminaire de mi-parcours du jumelage

Ministère de l'Economie et des Finances
Comité Général de l'Administration du Budget de l'Etat
16 septembre 2014

Ben hadj salah tarek
Directeur Général

Plan

- **Le cadre général de la réforme de la LOB**
- **Les grands objectifs de la réforme de la LOB**
- **Les grands axes de la réforme de la LOB**
- **Le contenu du projet de la LOB**

Le cadre général de la réforme de la LOB



Une orientation vers la gestion
par objectif au niveau
international

Les limites de la LOB actuelle

La nouvelle constitution: les articles
traitant la matière budgétaire

Les grands objectifs de la réforme de la LOB

**FAVORISER LA
STRATEGIE
PLURIANNUELLE**

**Plus grande clarté
des choix
stratégiques
des finances
publiques**

**AMELIORER LA
TRANSPARENCE**

- **Rôle plus actif des parlementaires dans l'autorisation et le contrôle des dépenses**
- **Transparence des informations budgétaires**

**ACCROITRE
L'EFFICACITE**

- **Responsabilisation des gestionnaires moyennant une souplesse de gestion**
- **Orientation des budgets vers les résultats**
- **Assurer un lien logique entre les objectifs, les crédits alloués et les résultats attendus;**

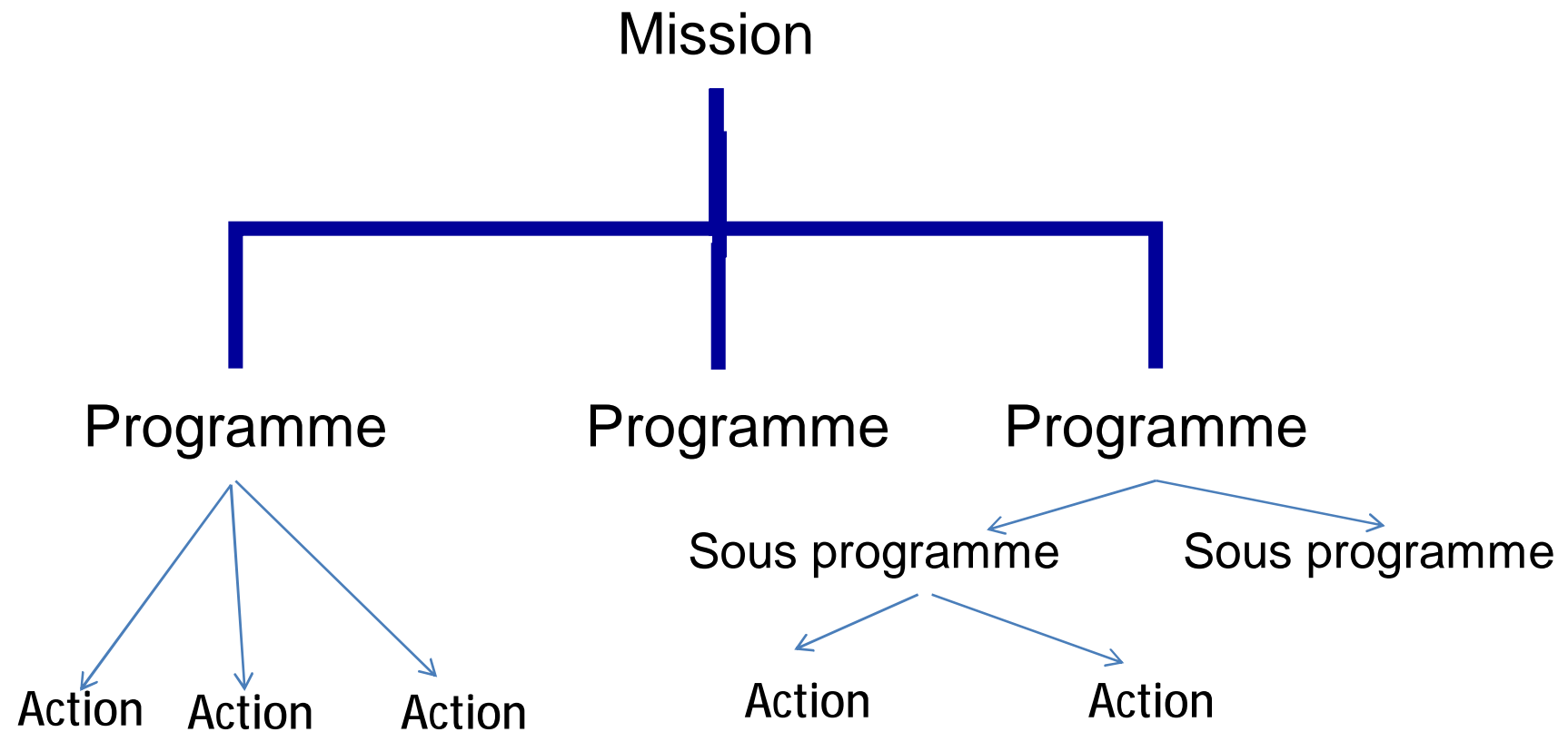
Les grands axes de la réforme de la LOB

Un budget orienté vers les résultats au lieu des moyens

objectifs:

- Mieux suivre les politiques publiques
- Une allocation des crédits liée à des objectifs et des résultats
- Responsabiliser plus les gestionnaires
- Permettre à l'Assemblée des Représentants du Peuple et le citoyen d'évaluer les politiques publiques en relation avec les crédits alloués

Une nouvelle structure budgétaire:



Les grands axes de la réforme de la LOB

Une nouvelle nomenclature budgétaire

Fixer les grandes catégories des recettes et des dépenses dans la LOB et fixer le détail de ces catégories par un décret

Les différentes catégories

Recettes

- Les recettes fiscales
- Les recettes non fiscales
- Les ressources des sukuk
- Les ressources d'emprunts

Dépenses

- Rémunérations publiques
- Moyens des services
- Interventions publiques
- Investissements publics
- Opérations financières
- Dépenses imprévues et non réparties
- Service de la dette publique et de sukuk

Les grands axes de la réforme de la LOB

LE CADRE DE DEPENSES A MOYEN TERME (CDMT)

- » Instrument de programmation triennal glissant permettant de placer la gestion budgétaire dans une perspective pluriannuelle.



- Une prévision budgétaire sur 3 ans
- Un vote annuel

objectifs:

- Une vision économique et financière plus claire et vaste
- Améliorer les prévisions et les discussions budgétaires
- Mieux maîtriser l'équilibre budgétaire
- Une vision a moyen terme permettant le gestionnaire de fixer ses objectifs
- Une articulation entre les stratégies nationales de développement et les budgets d'une part et la mise en œuvre effective de ces stratégies d'autre part.

Le CDMT établit un lien entre les objectifs stratégiques et le budget de l'année. Ce qui nécessite la délimitation des contours dans un cadre juridique

Les grands axes de la réforme de la LOB

Un budget plus transparent, sincère et exhaustif

objectifs:

Permettre à l'Assemblée et au citoyen d'avoir une vision globale, exhaustive, claire et sincère des différentes recettes et dépenses de l'Etat

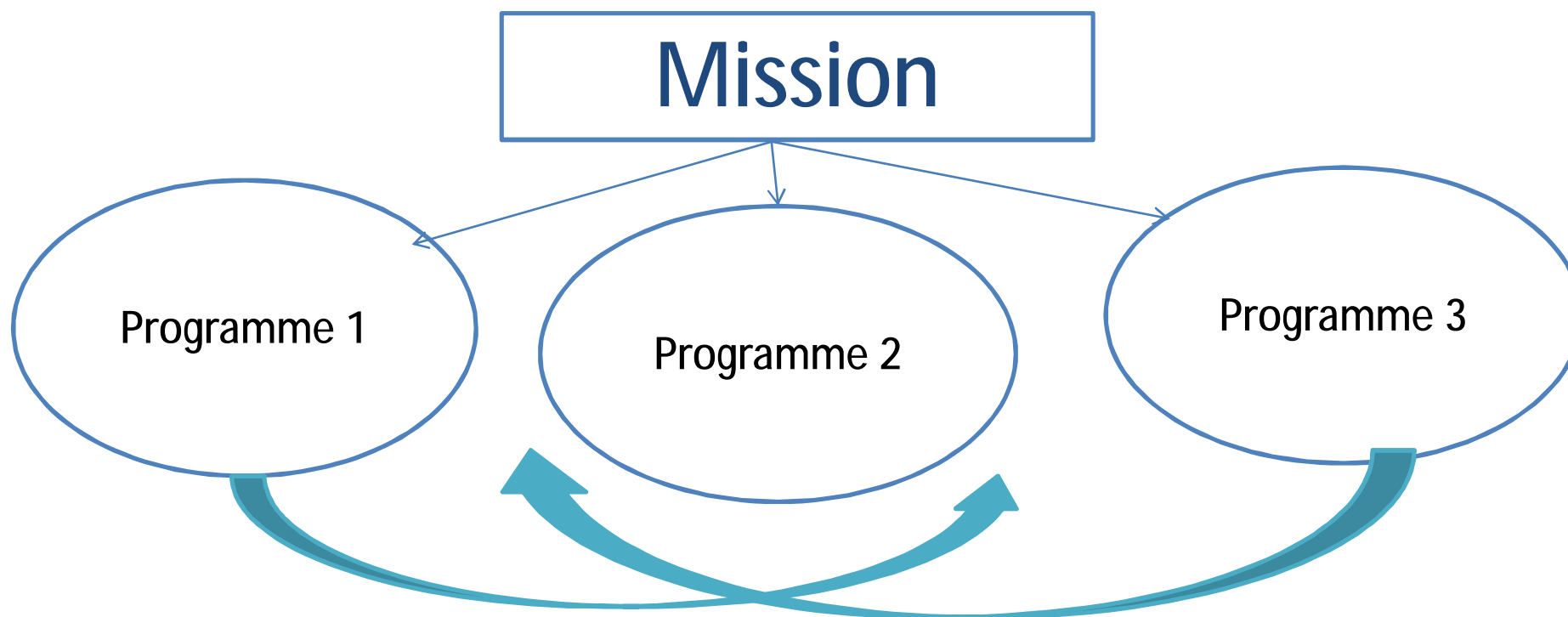


- Des nouveaux principes budgétaires: la transparence, la sincérité, la soutenabilité
- Limiter les dépenses imprévues et non réparties à un plafond déterminé
- Chaque mission est tenue de fournir un Projet Annuel de Performance (PAP) et un Rapport Annuel de Performance (RAP)
- Inclure les opérations de trésorerie dans les recettes et les dépenses de l'Etat
- Fixer les différents documents budgétaires à fournir à l'Assemblée et à diffuser

Les grands axes de la réforme de la LOB

Fongibilité des crédits

Entre les programmes dans la même mission:

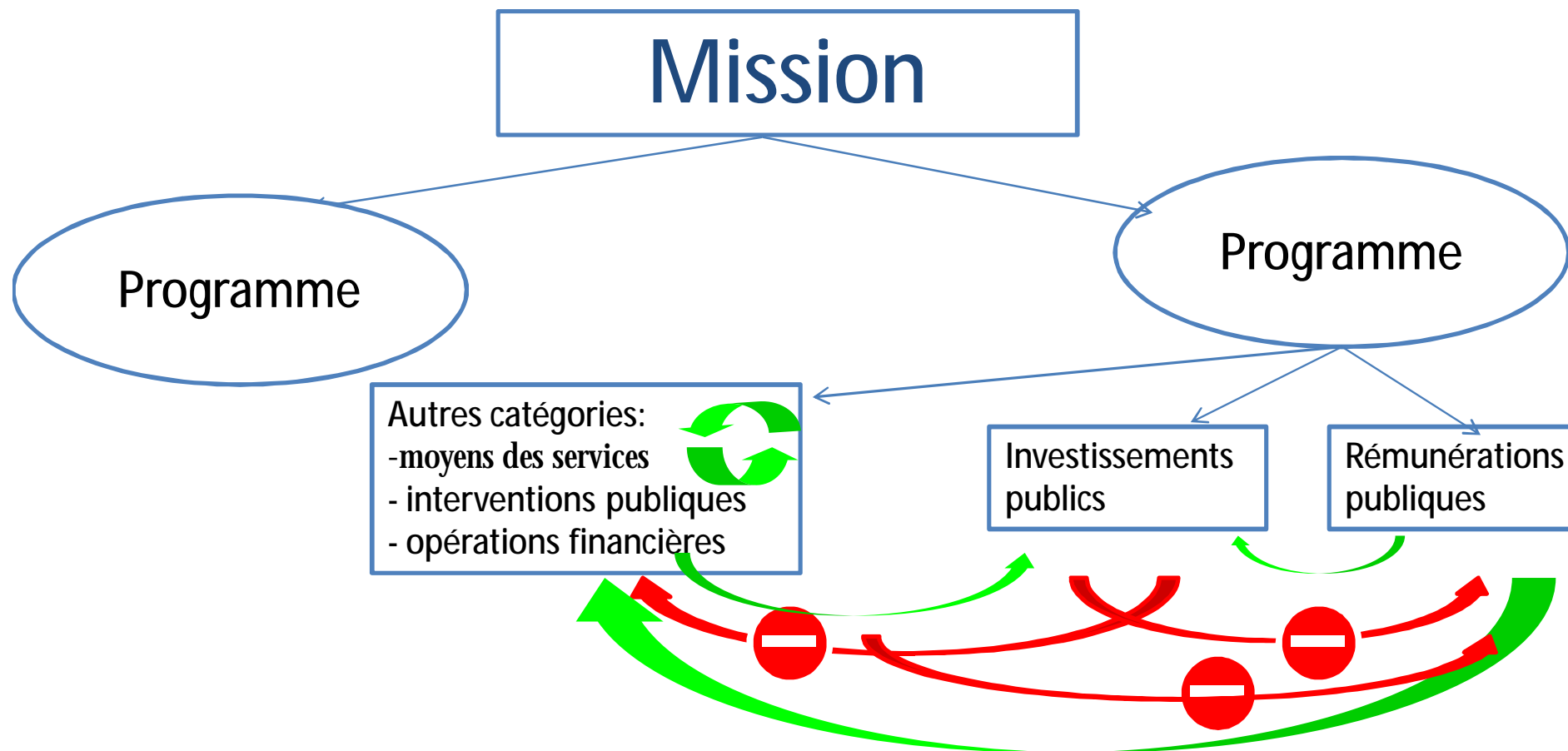


- Par décret , dans une limite de X %

Les grands axes de la réforme de la LOB

Fongibilité des crédits

Au sein du même programme :



Arrêté du chef de l'administration

Les grands axes de la réforme de la LOB

Une comptabilité à trois (3) dimension

Passage d'une comptabilité à partie simple à une comptabilité à partie double



Comptabilité Budgétaire



Suivre l'autorisation et l'exécution budgétaire

Comptabilité Générale



Une comptabilité à partie double

comptabilité d'analyse du
cout de programme



Mesurer le coût de services et sous programmes

Les grands axes de la réforme de la LOB

Mieux maîtriser l'équilibre budgétaire



- Lettre de plafonds
- Possibilité de blocage des crédits par arrêté du ministre chargé des finances
- Possibilité d'annulation des crédits par décret dans la limite d'un pourcentage déterminé
- Possibilité d'augmenter les crédits inscrits dans la loi de finances dans la limite d'un pourcentage déterminé sans procéder à une loi de finances complémentaire tout en respectant l'équilibre budgétaire
- La clôture des comptes spéciaux qui n'ont pas fonctionné durant trois années successives

Les grandes axes de la reformes de la LOB

Suppression de la notion des crédits de programme pour les dépenses de développement

- CE= Crédits d'engagement
 - ↳ c'est la limite supérieure qui peut être engagée
- CP= Crédits de paiement
 - ↳ c'est la limite des paiements pouvant être ordonnancés ou payés

Les grands axes de la réforme de la LOB

Vote de budget

Etat actuel

Section → Vote global

chapitre → Vote global

Proposé

Mission → Vote global

Nombre des nouveaux emplois
créés dans la fonction publique

Les grands axes de la réforme de la LOB

Renforcement du rôle du Parlement

- Un budget plus lisible
 - La discussion et le vote par grandes politiques publiques (mission)
 - Une information enrichie pour contrôler l'exécution de la dépense (PAP – annexes – RAP)
- Une nouvelle phase -mis parcours- pour informer l'ARP des grandes orientations du projet du budget avant de le discuter
- En cours d'exécution, un accès renforcé à l'information pour la commission des finances
- Des pouvoirs d'investigation et d'audit renforcés (recours à la Cour des Comptes)
- La loi de règlement intégrera les comptes financiers et les rapports annuels de performance

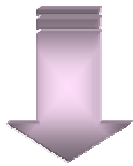
Les grands axes de la réforme de la LOB

Nouveau calendrier budgétaire

- consacrer dans la LOB les dates fixées dans la constitution du:
 - dépôt du projet de budget et de la loi de finances (15 octobre)
 - vote du projet de la LF et du budget (10 décembre)
- Fixer les méthodes et les différentes phases de préparation du budget par décret
- Une nouvelle phase -mis parcours pour informer l'Assemblée des grandes orientations du projet du budget avant de le discuter

Les grands axes de la réforme de la LOB

Evaluation et contrôle



- Un contrôle parlementaire
- Un contrôle juridictionnel
- Un contrôle administratif

Le contenu du projet de la LOB

- Titre 1er : Cadre général des lois de finances
- Titre 2 : Des ressources et charges de l'Etat
- Titre 3 : Préparation et vote du projet de la loi de finances
- Titre 4 : Exécution du budget de l'Etat
- Titre 5 : Evaluation et contrôle
- Titre 6 : Règlement du budget de l'Etat
- Titre 7 : Dispositions transitoires

Merci pour votre attention